

Komplexní součinnostní program prevence kriminality města Broumova na období 2004 až 2006.

Předložený program má za úkol napomoci dlouhodobé a systematické činnosti města v oblasti bezpečnosti občanů a prevence kriminality. Vychází z projednané Koncepce bezpečnosti a pořádku z 21.5.2003 (ZM 7/2003) a plní usnesení ZM ze dne 3.12.2003 (ZM 12/2003).



Komise pro prevenci kriminality (KPPK).

Komise pro prevenci kriminality spolu s manažerem prevence kriminality zabezpečuje analyticko-konzultační činnost, vytváření a aktualizaci informací a popularizační a osvětovou činnost, zpracovává program prevence kriminality. Složení komise je následující:

- PaedDr. Helena Jarotková, učitelka ZŠ Hradební, protidrogová preventistka
- Mgr. Pavel Košnar, zastupitel, ředitel Speciální školy
- pan Luboš Lexman, velitel MP Broumov
- Mgr. Jirí Ringel, místostarosta, manažer prevence kriminality
- kpt. Kamil Slezák, velitel OO Policie ČR Broumov
- pan Petr Smetana, vedoucí obchodního oddělení
- paní Zdenka Svatošová, zastupitelka, předsedkyně komise SPOD
- paní Ludmila Uzlová, vedoucí odboru sociálních věcí a zdravotnictví MěÚ Broumov

Program se skládá ze tří hlavních oddílů: části analytické, souhrnu dosavadních preventivních aktivit a oddílu věnovanému námětům pro další činnost v oblasti prevence kriminality.

Obsah programu .

I. Analytická část.

I.A	Základní statistické údaje.	s. 3
I.B	Zprávy a analýzy.	s. 4-14
I.C	Analýza veřejného mínění.	s. 15-16
I.D	Drogy na školách, dílčí šetření.	s. 16-21
I.E	Přehled relevantních subjektů.	s. 22

II. Souhrn aktivit realizovaných v roce 2003.

II.A	Granty KÚ Královéhradeckého kraje.	s. 23-24
II.B	Granty MV České republiky.	s. 24-25
II.C	Přehled dílčích opatření.	s. 25-26

III. Připravované preventivní programy.

III.A	Granty MV ČR – program Partnerství 2004.	s. 27-28
III.B	Krajské granty.	s. 28-29
III.C	Náměty pro následující období.	s. 30-31
III.D	Odhad finančních potřeb programu.	s. 32
III.E	Hlavní cíle programu.	s. 32

Seznam příloh.

1. Závěrečná zpráva sociologického průzkumu „Bezpečnostní situace města Broumov.
2. Program Partnerství 2004 – projekty.
3. Krajské granty 2004 – projekty.
4. MKDS I. etapa - Dokumentace skutečného provedení (Vegacom a.s.).
5. Studie MKDS Broumov II. etapa (Vegacom a.s., březen 2004).
6. Rozpočet MKDS Broumov II. etapa (Vegacom a.s., březen 2004).

I. Analytická část.

I.A Základní statistické údaje.

BEZPEČNOSTNÍ RIZIKA	1999	2000	2001	2002	2003
Celkový nápad trestných činů (TČ)	173	265	233	332	347
Majetkové TČ	102	142	138	173	166
TČ nejvíce zatěžující město					
1. násilná trestná činnost	20	27	27	26	27
2. krádeže vloupáním		41	44	76	66
3. krádeže		83	71	81	61
Celkový nápad přestupků evid. PČR	427	471	574	718	589
Přestupky nejvíce zatěžující město dle evidence KPPP					
1. par. 49		79	140	185	180
2. par. 50		58	70	100	109
3. par. 46/2		55	5	4	4
4. par. 47 a 48		13	10	26	8

DALŠÍ SOCIÁLNÍ UKAZATELE	2000	2001	2002	2003
Nezaměstnanost (%)	7,5	8,2	9,1	10,7
Počet osob, kterým byly obcí vyplaceny sociální dávky	806	763	1011	960
Výše vynaložených prostředků na sociální dávky (v tisících Kč)	16.972	15.780	22.560	21.858
Velikost populace ve věku 15 - 29 let	1815	1804	1799	1791

I.B Zprávy a analýzy.

Následují Analýza kriminality ve městě Broumově a Zpráva o činnosti OO PČR Broumov za rok 2003, zpracované kpt. Kamilem Slezákem, vedoucím oddělení OO PČR Broumov. Dále zpráva MP Broumov o činnosti za rok 2003, zpráva komise pro projednávání přestupků, Sociálně demografická analýza města Broumova a Zhodnocení práce terénních sociálních pracovníků zpracované sociálním odborem města.

I.C Analýza veřejného mínění.

V prosinci 2003 byl dokončen sociologický průzkum „Bezpečnostní situace města Broumov“, zpracovaný firmou AUGUR Consulting s.r.o.. Zde publikujeme pouze Shrnutí výsledků a obecné závěry, kompletní studie je samostatnou přílohou programu.

IV. SHRnutí VÝSLEDKŮ A OBECNÉ ZÁVĚRY

- Téměř tři pětiny obyvatel Města Broumov uvádí, že se obávají ve městě krádeže kola a více než polovina respondentů se obává výtržnictví. Dvě pětiny dotázaných se obávají pomluvy, dále pak rvačky, vykradení sklepa (garáže), vykradení automobilu a ublížení na zdraví. U dalších analyzovaných trestných činů a přestupků proti pořádku byla identifikována vyšší míra pocitu bezpečí než pocitu ohrožení.
- Za nejméně bezpečné místo k bydlení je považována téměř třetinou respondentů ulice Na Příkopech a ulice Soukenická. Více než desetina respondentů považuje za nebezpečné místo k bydlení tzv.romskou oblast.
- Nejčastěji se cítí být obyvatelé Města Broumov ohroženi kriminalitou na ulici Soukenická a v ulici Na Příkopech. Na těchto místech se cítí být obyvatelé ohroženi především občany romské národnosti a národnostními menšinami. Respondenti se domnívají, že na těchto místech jim hrozí nebezpečí přepadení, násilí, agresivity, rvačky a nebezpečí ublížení na zdraví. Na těchto nebezpečných místech se cítí být více než polovina respondentů ohrožena ve večerních hodinách, po setmění a v noci. Dvě pětiny dotázaných se však cítí být na těchto místech ohroženi stále v průběhu celého dne.
- Více než tři pětiny obyvatel města nepovažovaly za nutné v posledních dvou letech podnikat jakákoli opatření k ochraně svého majetku nebo zvýšení své osobní bezpečnosti. Konkrétní opatření v posledních dvou letech uskutečnily ve městě dvě pětiny občanů. Aktivněji se k ochraně svého majetku a bezpečí staví lidé ze středních věkových skupin, častěji se středoškolským vzděláním, řidičí pracovníci, učitelé, lékaři a podnikatelé.
- K ochraně svého majetku, svého bezpečí a své rodiny využívají lidé nejčastěji různé způsoby zajištění bytu nebo domu (např. elektronické zabezpečení, další zámek na vstupní dveře, uzamykání branky k domu, zámek na kolo, apod.).
- Téměř pětina dotázaných uvádí, že se stala v uplynulých dvou letech obětí odcizení kola nebo vloupání do sklepa (chaty). Desetina respondentů uvádí, že se stala obětí vykradení auta.
- Téměř polovina z těch, kteří se stali v uplynulých dvou letech obětí trestného činu na území města uvádí, že tento trestný čin neohlásili na policii. Hlavním důvodem tohoto přístupu je skutečnost, že šlo o nezávažný trestný čin - malou škodu, nebo že by policie tento trestný čin stejně nevyřešila.
- Více než třetina respondentů by se v případě, že se stanou svědky trestného činu, omezila na anonymní zavolání policie. Více než čtvrtina dotázaných by však byla připravena svědčit v případě, že k tomu budou vyzváni a stejně početná skupina respondentů uvádí, že by se sami se svým svědectvím přihlásili na policii.
- Více než tři čtvrtiny obyvatel Broumova jsou určitě nebo spíše přesvědčeny, že kamerový monitorovací systém může pozitivním způsobem ovlivnit prevenci kriminality ve městě a odhalování trestné činnosti.

- Téměř tři čtvrtiny občanů jsou současně pro investici města do pořízení monitorovacích kamer. Více než dvě pětiny obyvatel města preferuje umístění monitorovací kamery v oblasti náměstí. Další návrhy se tříští do desítek různých doporučení na rozmístění kamer. Téměř dvěma třetinám obyvatel by nevadilo umístění monitorovací kamery tak, aby mimo jiné sledovala i jejich bydliště.
- Dvě pětiny dotázaných jsou spíše nebo naprosto spokojeni s tím, jak se Policie ČR stará o bezpečnost v místě jejich bydliště. Tři pětiny dotázaných však projevují nespokojenost. Vyšší míra spokojenosti byla zaznamenána u osob v nejvyšší věkové skupině častěji s nejvyšším stupněm vzdělání.
- Polovina obyvatel města by si byla schopna sama rychle zavolat pomoc městské policie. Druhá polovina občanů však telefonní číslo na městskou policii nezná. Více než dvě třetiny dotázaných neví, kolik má Městská policie v Broumově strážníků. Přesně tuto skutečnost zná pouze dvacetina dotázaných. Dvě pětiny obyvatel neznají osobně žádného broumovského strážníka. Naproti tomu tři pětiny dotázaných alespoň jednoho strážníka znají osobně.
- Nejčastěji se občané setkali v posledních dvou letech s pochůzkovou činností strážníků městské policie ve dne, dále pak s motorizovanými hlídkami, uložení pokuty městskou policií za přestupek a omezení při organizaci dopravy. V malé míře se pak občané setkali s pochůzkovou činností městských strážníků za tmy, odchytu psa nebo pomoci občanům v nouzi a razantními zásahy při rušení veřejného pořádku. Z jednotlivých činností městské policie by si občané nejčastěji přáli provádění pochůzkové činnosti městských strážníků za tmy, odchytu psa – pomoci občanům v nouzi, razantní zásahy při rušení veřejného pořádku a pochůzkovou činnost ve dne.
- Téměř tři pětiny dotázaných jsou přesvědčeny, že Městská policie v Broumově má své opodstatnění. Bez činnosti městských strážníků ve městě by se obešla pouze více než pětina respondentů.
- Pro zlepšení bezpečnosti ve městě by více než dvě pětiny respondentů v první řadě uvítaly více policistů v ulicích – pěší hlídky policie. Menší část dotázaných by (v první řadě) preferovala důraz na okrajové části města a nebezpečná místa, monitorování veřejných prostranství kamerami a větší podporu zařízením pro trávení volného času mládeže.
- Z hlediska preference investic do jednotlivých oblastí života považuje čtvrtina respondentů za prioritní investice do údržby domu, bytů, škol a dalších městských zařízení. Téměř stejně početná skupina by investice směřovala do zajištění bezpečnosti občanů a ochrany veřejného pořádku. Desetina respondentů považuje za prioritní investice do opravy a budování komunikací, chodníků, zajištění čistoty města a údržbu zeleně.
- Společnost AUGUR Consulting věří, že předložené výsledky budou ze strany zadavatele hodnoceny jako přínosné a použitelné v oblasti prevence kriminality a zvyšování pocitu bezpečí obyvatel města. Závěrečná zpráva předkládá v ucelené podobě celou řadu kvantifikací, argumentů a podnětů, které mohou být vodítkem a inspirací pro jednotlivá rozhodnutí městských orgánů, která povedou ke snižování trestné činnosti na území Města Broumov.

I.D Drogy na školách, dílčí šetření.

V rámci realizace minimálního preventivního programu na Speciální škole Broumov a na Gymnáziu v Broumově byla uskutečněna dotazníková šetření. Obdobná šetření proběhnou na všech školách. Odborné terénní šetření proběhne na území města ve spolupráci s o.s. Laxus Hradec Králové. Následují výsledky dotazníkového průzkumu.

I.E Přehled relevantních subjektů.

Město Broumov	prostřednictvím manažera prevence kriminality a KPPK koordinuje činnosti v oblasti prevence kriminality
- sociální odbor	řídí činnost terénních sociálních pracovníků, znalost klientů
- Správa majetku města	možnost spolupráce v situačních projektech
- Technické služby	veřejné osvětlení a pořádek napomáhá zvýšení bezpečnosti
Městská policie	vybudování informačního centra a základny prevence kriminality, význam městského kamerového dohlížecího systému jako základny dalších aktivit, vytvoření kvalitních podmínek pro práci MP, očekávány odpovídající výkony
Komise města	pomocné orgány, aktivní role občanů, především tvorba námětů
- KPPK	oficiální koordinátor a iniciátor preventivních aktivit, každoroční příprava konkrétních projektů
- SPOD	komise sociálně právní ochrany dětí , řešení problémů mladistvých, náměty pro program
- Školská komise	náměty ze školního prostředí, preventivní role
Policie ČR	Obvodním oddělením Policie ČR v Broumově – kriminologická analýza, podpora projektů z Okresního ředitelství PČR
KÚ Královéhradeckého kraje	odbor prevence kriminality, drogová problematika, odborné konzultace, podpora formou grantů
MV ČR	odbor prevence kriminality, spolupráce v programu Partnerství
Úřad práce	podpora městu formou zaměstnávání na VPP
DDM Ulita	provozovatel nízkoprahového zařízení, nabízí klientům možnost kvalitního trávení volného času, preventivní programy
Preventisté škol	vytvoření společného postupu v protidrogové oblasti, vzájemné konzultace, společné programy
Kompas, Pedagogicko-psychologická poradna	oficiální školská zařízení, starost o problémové klienty, nutnost navázat užší spolupráci s městem
Diakonie	zaměstnávání trestaných, nejednoznačný vliv na bezpečnost ve městě, navázání kontaktu
Občanská sdružení	
Podnikatelský klub	navázání spolupráce, podpora bezpečnostních aktivit, společné podávání projektů (kde nemůže přímo město)
Začít spolu	projekt předškolního vzdělávání, komunitní centrum, dětské hřiště, občanská poradna
Jdeme dál životem	aktivní romský oddíl kopané, kulturní a společenské aktivity
Lexus Hradec Králové	odborná spolupráce v oblasti drogové prevence
Ruce Křínice	nabídka ucelených výchovných programů

II. Souhrn aktivit realizovaných v roce 2003.

II.A Granty KÚ Královéhradeckého kraje.

1. Název projektu	Bezpečnostní situace města Broumova, zmapování názorů obyvatel a analýza rizikových faktorů (sociologické šetření).
Finanční zabezpečení	celkem 60.000 Kč (kraj 40.000 Kč, město 20.000Kč)

Popis realizace projektu.

Projekt byl zahájen výběrovým řízením na firmu, která bezpečnostní analýzu provede. Osloveny výzvou k podání nabídky byly tři firmy. Jako nejvýhodnější byla vybrána nabídka firmy AUGUR Consulting, s.r.o. .

Harmonogram prací:

září 03 – výběrové řízení

říjen 03 – spolupráce na znění otázek

listopad 03 – provedení terénního průzkumu

prosinec 03 – prezentace výsledků na ZM dne 4. prosince 2003, předání Závěrečné zprávy

Velká pozornost byla věnována reprezentativnosti šetření. Složení respondentů bylo vybráno podle tří parametrů – věk, pohlaví a bydliště. Díky spolupráci s terénním pracovníkem města dotazník vyplnila i romská menšina (s odpovídajícím zastoupením na celkovém počtu obyvatel města). Celkem se pracovalo se souborem 435 respondentů.

Šetření se zaměřilo na tři základní oblasti. První oblast zjišťovala obecné názory na kriminalitu v podstatě podle metodiky odboru prevence kriminality MV ČR (možnost porovnávat s ostatními městy). Druhý okruh otázek zjišťoval „naladění“ občanů města na realizaci kamerového dohlížecího systému v Broumově (3/4 podporují, 2/3 ochotny investovat). Poslední oblastí bylo zjištění názorů obyvatel na činnost městské policie (znalost strážníků, preference činností).

Se zprávou byli seznámeni zastupitelé i široká veřejnost (webové stránky města, Noviny Náchodska, seriál článků pro Broumovský zpravodaj). Kompletní zpráva byla předána všem členům komise pro prevenci kriminality pro zapracování do komplexního součinnostního programu prevence kriminality města Broumova na rok 2004 až 2006 (má být zpracován do 31.3.2004).

Cílů sledovaných šetření bylo dosaženo. Zpráva se stává zároveň výchozí základnou pro budoucí hodnocení změn v názorech občanů. Umožní kvalitativní zhodnocení odrazu činnosti města v bezpečnostní oblasti ve vnímání občanů. Výsledky šetření budou využity při zpracování KSPPPK města. Veřejnost byla průběžně informována o podpoře Královéhradeckého kraje tomuto šetření.

2. Název projektu	Vybavení monitorovacího pracoviště Městské policie v Broumově a realizace webové kamery monitorující Mírové náměstí v Broumově.
Finanční zabezpečení	celkem 187.511Kč (kraj 115.000 Kč, město 72.511Kč)

Základním cílem projektu bylo zlepšení podmínek práce prostřednictvím nového technického vybavení strážníků Městské policie Broumov a zabezpečení provozu webové kamery, se základním požadavkem monitorovat Mírové náměstí (využito dnes jako webová kamera).

Město Broumov po proběhlém výběrovém řízení na strážníky zvýšilo počet strážníků o dva, ze čtyř na šest. Dovybavení MP technikou spočívalo v nákupu digitálního fotoaparátu (rychlá dokumentace přestupků), multifunkčního zařízení HP LJ 3300 (možnost skenování, černobílého kopírování a tisku, faxování), LCD displeje Samsung 19“, počítače PC Paradigma s monitorem (vedení spisů na počítači, sepisování protokolů, archivace obrázků z fotoaparátu i kamery) a nákupu síťové barevné laserové tiskárny pro tisk barevných fotografií z digitálního fotoaparátu a dalších potřebných barevných dokumentů (volba nakonec padla na tiskárnu OKIPAGE C5300n s rozšířenou pamětí a duplexní jednotkou – investiční náklad).

Pořízená technika umožnila výraznou modernizaci práce MP v každodenní činnosti. Zvláště kompletní zpracování dopravních přestupků v digitální podobě umožňuje zcela průkazné, rychlé a přesvědčivé jednání

s pachateli přestupků. Využití digitálního fotoaparátu pro dokumentaci je nedocenitelné, obvykle stačí ukázka na monitoru počítače a „důkazní“ fotografie není ani třeba tisknout.

Díky rychlému vývoji techniky se podařilo zakoupit moderní webovou kameru pro vnitřní i vnější použití (AXIS 2120), která je schopná poskytnout plynulé video přes IP síť. Je vybavena detekcí pohybu ve třech zónách, při poplachu zaslá e-mail nebo ukládá záznam na FTP server. Varifokální objektiv 3,5 až 8 mm má řízenou clonu podle intenzity světla. Zvládne až 25 snímků za sekundu. Základní výhodou je naprostá univerzálnost použití a mobilita, podmínkou je jen možnost připojení k síti a okamžitě může začít pracovat kdekoliv. Kryt kamery s vytápěním je univerzální a umožňuje případné použití i pro jiné kamery. V současné době je „domovským“ stanovištěm webové kamery Infocentrum města na Mírovém náměstí pro možnost monitorování náměstí, obrázek kamery je zároveň přístupný na webových stránkách města (www.broumov-mesto.cz). Budoucí umístění kamery a její širší využití souvisí také s budováním první etapy městského kamerového dohlížecího systému.

II.B Granty MV České republiky.

3. Název projektu	Vybudování MKDS v Broumově – I. etapa.
Finanční zabezpečení	celkem 1.693.593Kč (MVČR 1.500.000 Kč, město 193.593Kč)

Cíl projektu

Zmapování bezpečnostní situace v Broumově (8500 obyvatel, město s rozšířenou působností) požadavku občanů, iniciativy zastupitelů i názoru OO PČR (Příloha 4) vyplynula prioritou postupného vybudování MKDS s prioritou monitorování centra města. Na základě podnětu ředitele OŘ PČR a vzájemných konzultací byl mírně pozměněn průběh projektu budování MKDS, zpracovaný firmou Vegacom a.s. (uložen na OPK MV ČR). Nákup mobilní kamery (bude využita i PČR) se z II. etapy přesunul do první. Pořízení kamery umístěné mimo centrum města, navíc s komplikovanou přenosovou trasou, se přesunulo do II. etapy.

Ve městě Broumov (8500 obyvatel) došlo v roce 2002 k výraznému nárůstu nápadu trestných činů o více než 40%. Nárůst bohužel pokračuje i letos – do 10.8. bylo spácháno 195 TČ. Jen o málo nižší byl v loňském roce procentní nárůst přestupků řešených městem (40%). Dvojnásobná nezaměstnanost v porovnání s okresním průměrem, deseti procentní romská komunita a vyplacení 23 milionů korun v dávce dorovnání do hranice sociální potřebnosti za rok 2002, spoluvytváří ve městě velmi složitou bezpečnostní situaci.

Nově zvolené zastupitelstvo vnímá rizika této situace a podpořilo celou řadu projektů k nastartování součinnosti města s ostatními subjekty, především v oblasti prevence. Schválilo zvýšení počtu strážníků MP o 50% na šest a rozpočet MP se zvýšil, oproti rozpočtu předchozího roku, o 127%. Ve spolupráci s ÚP zaměstnává město formou veřejně prospěšných prací skoro 20 lidí, především Romů, s mizivou šancí najít si stálou práci. Přijalo tři terénní sociální pracovníky, kteří aktivně pomáhají romské minoritě a ukazují jí cestu, jak řešit problémy. Město začalo podporovat prostřednictvím grantového systému volnočasové aktivity občanů a organizací (více Příloha 3).

Státní dotace na vybudování I. etapy MKDS by napomohla řešení palčivě vnímaného bezpečnostního problému města nejen preventivním působením, ale možností reálného postihu. Umožnila by postupné uskutečňování projektu v dalších letech již ze zdrojů města, grantů a oslovených sponzorů. Projekt vybudování MKDS se může stát důležitým článkem propojujícím ostatní preventivní programy i tím, že ukáže schopnost města, v součinnosti s ostatními subjekty, řešit dílčí kritickou situaci. Mohl by také přispět k aktivnějšímu zapojení veřejnosti do řešení bezpečnostní situace ve městě.

Cílová skupina

Zvýšení pocitu bezpečnosti občanů a udržení klidu a pořádku v centru města. Prevence (odrazení) a postih vandalských činů, kterých se dopouštějí především návštěvníci heren a nočních barů v centru města. Možnost efektivního cíleného výjezdu hlídky MP součinnost s PČR.

Pomoc vlastníkům domů, obchodů a provozoven v monitorovaném území, ochrana kulturních památek a mobiliáře v historickém jádru města.

Monitorování složité dopravní situace s možností rychlých a adekvátních opatření. Dohled nad zajištěním

průjezdnosti pro vozidla IZS. Mimo jiné i monitorování pohybu a zákroků hlídek MP.

Účastníci rizikových akcí v různých lokalitách města pod dohledem, sloužícím jako prevence a umožňujícím i následné vyhodnocení. Ochrana osob a majetku monitoringem v ohrožené lokalitě, využití při krizových situacích (např. povodně).

Popis výchozího stavu v oblasti působnosti projektu

Centrum města je přeplněno nočními podniky (na samotném náměstí (zhruba 7000m²) je hotel s vinárnou, tři herny-bary, problémová kinokavárna, ve dvěstěmetrovém okolí dalších šest objektů). Je součástí obvyklé noční průchozí trasy návštěvníků ostatních nočních podniků, kteří se často proměňují ve vandaly. Rozšíření počtu strážníků již umožňuje organizaci zásahu a preventivní pochůzkovou činnost i v nočních hodinách. Přesto je centrum města místem s častým rušením nočního klidu, velkou mírou vandalizmu (ničení mobiliáře města, dopravního značení, veřejné zeleně) i páchání přestupků a trestných činů (fyzická napadení a rvačky).

Nezvládnuta je dopravní situace v centru města a město zadalo vypracování odborné dopravní studie. Monitorování stavu po realizaci předložených projektů usnadní vyhodnocení účinnosti těchto opatření a bude mít preventivní charakter.

Dětské hřiště Broumov slouží k pořádání různých masových akcí. Je neustále devastováno partičkami náctiletých. Muselo dojít k omezení provozu hřiště v nočních hodinách. Spolu s dalšími místy je zde vhodné občasně nasazení mobilní kamery i mimo samotné konání potenciálně rizikových akcí.

Stručná charakteristika obsahu projektu (popis činnosti)

Monitorování centra města (Mírové náměstí a přilehlé ulice) přispěje ke zvýšení pocitu bezpečnosti, zlepší ochranu majetku občanů i města, omezí pouliční trestnou činnost v dané lokalitě a nebo alespoň umožní následný postih.

Nabízí se možnost paralelního přenosu videosignálu i na PČR z pevných kamer a přímé využití mobilní kamery po dohodě s MP pro potřeby PČR – partnera projektu.

Vytvoření velínu (pracoviště MP – digitalizační jednotka a monitorovací pracoviště) s dostatečnou rezervou pro další postupné rozšíření podle získaných zkušeností a potřeb. Nasazení otočných kamer vybavených transfokátorem s elektronickou clonou, mobilní kamera. On-line přenos obrazu z každé kamery, využití společných tras, archivace záznamu.

Způsob hodnocení (vyhodnocení efektivity projektu)

- 1) hodnocení dynamiky vývoje protiprávních jednání na sledovaném území
- 2) hodnocení dynamiky vývoje jednotlivých druhů trestných činů na sledovaném území
- 3) využití informací získaných z kamer MKDS (zadržení, důkazní materiál, počet výjezdů, atd.)
- 4) rozbor typu trestných činů na sledovaném území, porovnání s podobnou lokalitou
- 5) hodnocení změny dopravní situace v centru města
- 6) monitorování akcí s vysokou koncentrací lidí, spolupráce s PČR
- 7) změna postojů občanů ke kamerovému systému

Zdrojem srovnávacích dat bude mimo jiné sociologické šetření Bezpečnostní situace města, zmapování názorů obyvatel a analýza rizikových faktorů – získán krajský grant.

II. C Přehled dílčích opatření.

1) Městská policie.

Zastupitelstvo města se rozhodlo k výraznému kroku a schválilo pro rok 2003 zvýšení položky bezpečnost a veřejný pořádek z loňských 1.063tis. na 2.416tis. (zvýšení o 127%). To umožnilo zvýšit počet strážníků MP ze čtyř na šest, vybavit MP vhodným služebním vozidlem, materiálně zabezpečit strážníky i podílet se na grantech. Zvýšení rozpočtu MP o 1,3 mil. je nutné porovnat s faktem, že na investiční priority města zbylo pouze 5 mil. korun.

2) Sociální odbor.

Monitoruje sociálně potřebné (v roce 2002 téměř 300 rodin a 470 jednotlivců sociálně potřebných), což představuje asi 15% sociálně potřebných občanů (za rok 2002 vyplaceno na této dávce přes 20 mil.).

Spolupracuje s třemi sociálními terénními pracovníky (město je zařazeno do programu podpory terénní sociální práce Úřadu vlády ČR a Kanceláře Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity). Prostřednictvím těchto pracovníků a tří romských občanských sdružení se realizují projekty zacílené na romskou komunitu se spolufinancováním města (fotbalový klub SK Roma, organizace turnajů, krátkodobý tábor, atd.).

3) Spolupráce s krajem.

Ve spolupráci s odborem prevence kriminality KÚ Hradec Králové získalo město granty v obou vypsaných okruzích. Na vybavení pracoviště MP grant 180 tis. (město 65 tis.) a na vypracování sociologického šetření a bezpečnostní analýzy grant 60 tis. (město 20 tis.). Dále město získalo grant ve výši 150 tis. (město 75 tis.) na projekt vybudování skateparku v hale bývalé kotelny (další podíl sponzorů), přispívá i na krajské grantové projekty škol (ZŠ i ZvŠ) zaměřené na volný čas dětí.

4) Veřejně prospěšné práce, podpora romské komunity.

Město přijalo téměř dvacet nezaměstnaných na VPP, většina z nich pochází z romské komunity.

Město financuje přípravný ročník založený romskou organizací Začít spolu při ZŠ pro romské předškoláky (130 tis.) a je administrátorem projektu téže organizace Komunitní centrum – občansko právní poradenství v rámci programu Předcházení sociálního vyloučení.

5) MKDS

Město nechalo vypracovat technickoekonomickou studii na MKDS Broumov (spolu s rozpočtem). Díky podpoře OŘ PČR a odboru prevence kriminality dostalo město šanci na provedení I. etapy MKDS v Broumově. V relativně krátkém čase se podařilo zorganizovat výběrové řízení a plánovanou akci v plánovaném čase i rozsahu dokončit.

Vzniklo monitorovací a záznamové pracoviště (systém Dallmaier, 4 monitory) na služebně MP (rekonstrukce služebny se zázemím za 500 tis. Kč). Podařilo se zprovoznit tři velice kvalitní kamery typu Dome (firma Pelco) a jednu mobilní (systém WiFi). Celý systém je zároveň připraven na rozšíření až do počtu šestnácti kamer, je připravena trasa pro retranslaci signálu a přenos obrazu i povelů až na služebnu MP (z budovy MěÚ na budovu MP je natažen optický kabel). Běžný provoz systému byl zahájen v půlce února roku 2004.

III. Připravované preventivní programy.

III.A Granty MV ČR – program Partnerství 2004.

1. Název projektu	Rozšíření MKDS a vybudování podružného monitorovacího pracoviště na služebně OO PČR v Broumově.
Finanční zabezpečení	celkem 1.700.000Kč (MVČR 1.500.000 Kč)

Předložený projekt řeší druhou etapu budování systému. Na základě nově zpracované odborné studie (Vegacom, březen 2004, kompletní studie včetně předběžného rozpočtu je přiložena u originálu žádosti), výsledků provedené analýzy bezpečnostní situace v Broumově (Augur Consulting, listopad 2003) získaných zkušeností z I. etapy a především ve spolupráci a na základě požadavků obvodního a okresního oddělení PČR město připravilo toto navrhované řešení.

Rozšířením systému o kameru U Dolní brány (K10) dojde k logickému dokončení systému v oblasti centra města. Kamera bude mít možnost pohledu do ulice Na Příkopech (ulice hodnocena jako nebezpečná, větší podíl romské komunity), monitoringu vstupu do a z centra města a pokryje poměrně dopravně nebezpečnou křižovatku.

Umístění kamery v ulici Soukenické (K12) umožní monitorovat oblast, která je dle bezpečnostní analýzy v Broumově považována za nejméně bezpečnou. Navíc bude možné sledovat i tok řeky Stěnavy spolu s mostem, což může být velkým přínosem v případě vyhlášení povodňového nebezpečí. Obě kamery využijí k přenosu na služebnu MP retranslační stanici na věžičce Veby.

Vybudováním podružného monitorovacího pracoviště na služebně obvodního oddělení Policie ČR kvalitativně zvýšíme význam systému. Policisté budou moci přímo ze služebny ovládat všechny kamery zapojené v systému (záznam se nadále bude uchovávat na MP), zjišťovat vizuálně stav v sledovaných prostorách při ohlášeních občanů. V součinnosti se strážníky MP se také mnohem účelněji podaří zabezpečit neustálý dohled nad systémem. Zvolené řešení pokládky optického a metalického kabelu do země je ideálním způsobem propojení a umožňuje do budoucna libovolné rozšíření i telefonní komunikaci zdarma.

Z provedené analýzy názorů obyvatel vyplývá výrazná podpora obyvatel města vybudování MKDS. Zároveň jsou projekty v oblasti prevence kriminality jednoznačně podpořeny i zastupitelstvem města.

2. Název projektu	Bez informace není prevence.
Finanční zabezpečení	celkem 50.000Kč (MV ČR 40.000 Kč, město 10.000Kč)

Město se předloženým informačním projektem snaží především reagovat na zjištění vyplývající z provedené analýzy bezpečnostní situace (Augur Consulting, listopad 2003, celá analýza přiložena k originálu žádosti, výběr z relevantních výsledků vzhledem k tomuto dílčímu projektu je přílohou) a je vedeno snahou lépe využít potenciál městské policie.

Evidenční jízdních kol

Zavedení evidence jízdních kol, vystavení obdoby technického průkazu, označení kola a elektronická úschova dokladů má splnit několik cílů (ukázka možného řešení v příloze).

- ✓ dojde k mírnému znesnadnění odcizení kola
- ✓ podklady z evidence mohou posloužit pro potřeby pojišťovny v případě ztráty
- ✓ opatření ve věci, které se občané nejvíce obávají
- ✓ zvýší se renomé MP jako služby pro občany

Informační letáky

Informační letáky pro obyvatele s uvedením nejdůležitějších čísel a základních informací v oblasti bezpečnosti. Kromě spojení na MP, PČR, HZS tak budou uvedena i čísla další (plyn, voda, kanalizace, proud atd.). Leták dostane každá domácnost, součástí by mohla být i malá samolepka s hlavními čísly. Plánujeme vydat okolo tří tisíc kusů.

Nákup nebo tvorba tiskovin

Plánujeme vytvoření jakéhosi informačního bezpečnostního centra na MP. V něm by měly být dostupné veřejnosti různé informační materiály z oblasti prevence kriminality. Předpokládáme nákup již vytvořených materiálů, případně vytvoření vlastních, ukáže-li se konkrétní potřeba takového materiálu. Doufáme ve spolupráci s odborem prevence kriminality ve vyhledání příslušných kontaktů a předání získaných zkušeností ze spolupráce s ostatními obcemi. V rámci preventivní práce MP se připravuje vzdělávací program pro školáky, kde mimo jiné opět počítáme s bezplatným poskytnutím vhodného tiskového materiálu. Tato část projektu se bude muset pružně přizpůsobovat poptávce občanů a nepočítáme s tím, že hned při startu bude projekt dokonalý.

III.B Krajské granty.

3. Název projektu	Vybavení výjezdové skupiny Městské policie Broumov a monitoring příchozích telefonních hovorů na služebně MP.
Finanční zabezpečení	celkem 75.000Kč (kraj 50.000 Kč)

Vytvoření výjezdové skupiny a především pořízení služebního psa přispěje k zásadnímu zvýšení možností a akceschopnosti MP v krizových situacích. Zvýší se také možnosti vzájemně výhodné spolupráce MP s obvodním oddělením Policie ČR. Možnost monitorování zásahu a záznamů služebních telefonních hovorů zvýší pocit jistoty strážníků MP.

Přehled hlavních argumentů ve prospěch realizace projektu.

Služební pes.

- významný operativní prostředek, podmínka kvalitní výcvik psa, možnost rychlého nasazení
- velký zájem strážníka o funkci psovoda, zkušenosti se psem z předchozího období
- autorita psa u nepřizpůsobivých skupin obyvatel
- bezpečnější pochůzková noční činnost v problematických oblastech
- možnost zapojit se účinně do pátracích akcí
- zvýšení renomé MP na veřejnosti
- využití zkušeností MP Jaroměř, navázání spolupráce, předávání zkušeností

Digitální kamera, záznam telefonních hovorů.

- záznam zákroku přispěje k větší jistotě strážníků
- využití i při dokumentaci přestupků

- ochrana strážníků v případě soudních sporů a neoprávněného obviňování strážníků
- možnost vyhodnocování chování strážníků, rozborů k zlepšení činnosti
- kontrolní prostředek pro vedení města
- pás s hřeby v případě nutnosti zastavení vozidel

4. Název projektu	Vybavení veřejných prostranství města uzamykatelnými stojany na kola.
Finanční zabezpečení	celkem 120.000Kč (kraj 80.000 Kč)

Z provedené bezpečnostní analýzy v listopadu 2003, která byla podpořena krajskou dotací, vyplývá mimo jiné, že největší strach mají občané města z krádeže kola. Téměř šedesát procent z nich se cítí krádeží kola velmi ohroženo (podrobnosti v příloze). Projekt bezpečnostních stojanů vychází vstříc této poptávce občanů a ukazuje, že se město zabývá pocity občanů a je schopno reagovat na jejich obavy. Realizací projektu dojde k posílení důvěry mezi městem a jeho občany. Zvýší se vnímání závažnosti a důležitosti názorů obyvatel města při rozhodování samosprávy.

Hlavní argumenty ve prospěch realizace projektu.

Bezpečnostní uzamykatelné stojany na jízdní kola.

- významný prvek situační prevence
- zlepšení servisu občanů navštěvujících veřejné budovy
- snížení strachu cyklistů při odložení kola na veřejnosti
- posílení důvěry občanů ve schopnost města nalézat řešení problémů
- opatření je univerzální, slouží i turistům přijíždějícím na kole do města
- zvýšení renomé MP na veřejnosti v souvislosti s evidencí kol
- doplnění městského mobiliáře

5. Název projektu	Zmapování drogové situace ve městě Broumov o.s. Laxus.
Finanční zabezpečení	celkem 50.000Kč (kraj 25.000 Kč)

Provedená bezpečnostní analýza se netýkala popisu drogové scény. Na některých školách byly zadány dotazníky na užívání drog (Speciální škola spolupracovala při vypracování dotazníku s o.s. Laxus), z jejichž vyhodnocení vyplývá relativní dostupnost drog i pro mladistvé.

Občanské sdružení Laxus se sídlem v Hradci Králové se dlouhodobě specializuje na oblast protidrogové prevence a je schopno nasazením terénních pracovníků v Broumově alespoň zhruba zjistit skutečný stav drogové problematiky ve městě.

Na základě analýzy stavu a rozboru výsledků s dalšími subjekty (PČR, MP) bude možné následně přijmout odpovídající, a tím snad i skutečně efektivní opatření ze strany města.

III. C Náměty pro následující období.

Situační projekty.

Kamerový systém	I. etapa – vybudování monitorovacího a záznamového pracoviště, tři otočné a jedna pevná kamera	prosinec 03 až leden 04
	II. etapa – propojení MP a PČR, rozšíření systému o dvě otočné kamery	červen až srpen 04
	III. etapa – rozšíření systému o dvě otočné a dvě pevné kamery	červen až srpen 05
	IV. etapa – rozšíření systému o jednu otočnou a tři pevné kamery, vyhodnocení přínosu kamerového systému	červen až srpen 05
Bezpečnostní stojany na kola	rozmístění zhruba sta míst stojanů na kola s možností uzamknutí kola	červenec až srpen 04
Veřejné osvětlení	po kriminologické analýze osazení vytipovaných míst veřejným osvětlením	září 04 až podzim 05
Přechody pro chodce	po dopravní a bezpečnostní analýze zřízení nových přechodů pro chodce na rizikových místech	v průběhu 05 až 06
Veřejná prostranství	vybudování oplocení, rekonstrukce povrchu a rozšíření veřejného hřiště na Spořilově	červen 04
	dětské hřiště pro předškoláky – Schrollův park	květen 04
	Dětské hřiště – I. etapa rekonstrukce	květen 05
	Dětské hřiště – II. etapa rekonstrukce	květen 06
	rekonstrukce veřejného hřiště u nemocnice	červen 06
	dětské hřiště Soukenická – údržba	04 až 06
Skatepark	I. etapa – úprava prostoru kotelny Spořilov	podzim 03
(pod DDM Ulita)	II. etapa – vybavení překážkami	během 04
	III. etapa – horolezecká stěna	během 05

Sociální oblast.

terénní pracovníci	žádat o přidělení dotace finančních prostředků trvale pro dva stálé pracovníky, příležitostné akce, tábor	v průběhu 04 až 06
veřejně prospěšné práce	využití VPP na zlepšení pořádku ve městě, zároveň „sociální“ pomoc	v průběhu 04 až 06
- mladiství	nezaměstnaní mladiství získávají pracovní návyky, snaha více motivovat k pokračování ve školní docházce na SŠ	v průběhu 04 až 06
obecně prospěšné práce	využití práce odsouzených na OPP ve prospěch města (TS)	v průběhu 04 až 06
Občanská poradna	prohloubení spolupráce sociálního odboru, terénních pracovníků a o.s. Začít spolu při řešení konkrétních problémů romské komunity	po dobu činnosti poradny
Středisko pomoci	zajištění možnosti mladistvým obrátit se v případě osobních problémů na kompetentní osobu (i linka MP?)	během 05 až 06
Protidrogová prevence	zadat dotazníky na všech školách a terénní analýza odborného subjektu	do září 04
	kontroly podávání alkoholu mladistvým (MP, PČR, ŽO)	průběžně
o.s. Laxus	navázání spolupráce v protidrogové oblasti	průběžně

Informační projekty.

MP	MP se má stát informačním centrem v oblasti bezpečnosti	průběžně
	- informační projekt předložený na MV ČR (samolepky, informační materiály, leták s tísňovými čísly)	červen až září 04
	- evidence kol (projekt MV ČR)	průběžně
	- pravidelné informace veřejnosti (Zpravodaj, web, ...)	průběžně
	- spolupráce se školami, besedy, ukázky apod.	průběžně
VISO	výstražný informační systém obyvatelstva (svazek obcí)	
	- vybudování vysílačiho pracoviště, propojení s HZS	do září 04
	- postupné rozšíření bezdrátového městského rozhlasu, snaha o grant HZS, zapojení okolních obcí, povodí Stěnavy	05 až 06
	- využití možnosti varovných sms zpráv, domácí přístroj	05 až 06
web	vznikne stránka věnovaná bezpečnostní problematice, obsahem budou informace, rady, náměty, diskuse	květen 04

Ostatní náměty.

Policie ČR	provedení podrobné kriminogenní analýzy spáchaných trestných činů a přestupků (co, kdo, kde, kdy a proč)	do srpna 04
	společné akce s MP, zlepšování pracovních vztahů	průběžně
	spolupráce na efektivním využití kamerového systému	od srpna 04
MP (grant kraj)	výjezdová skupina (služební pes, digitální kamera)	září 04
	záznam příchozích telefonních hovorů	červen 04
MP	provádění drogových testů (i pro školy, rodiče)	během 05
	provádění testů na alkohol (i pro školy, rodiče)	během 05
	PCO – pult centralizované ochrany (podle vyhodnocení účinnosti kamerového systému)	po 06
sociální odbor	spolupráce s terénními pracovníky, romský poradce a protidrogový koordinátor	průběžně
komise SPOD	spolupráce s KPPK v oblasti mladistvých	průběžně
TS	nepořádek ve městě ovlivňuje negativně i bezpečnost	průběžně
	aktualizace vyhlášky o veřejném pořádku	během 04
granty města	vypsát grant města z oblasti bezpečnosti	od 05
DDM Ulita	postupné výraznější zapojení do oslovení problémové mládeže (základ nízkoprahové zařízení skateparku)	průběžně
školy	vzájemná spolupráce tvůrců minimálních protidrogových programů na školách, garantem spolupráce MP	od září 04
	využití zkušeností Speciální školy – zátěžové pobyty, možnost účasti i problémových žáků druhých škol	průběžně
Kompas, PPP	školská zařízení, navázání kontaktu, možnosti spolupráce	během 04
Diakonie	určení oblastí k možné spolupráci (minimalizace rizik)	během 04
SK Roma	romský fotbalový oddíl	průběžně
Laxus o.s.	spolupráce v drogové oblasti, město i školy	průběžně
Podnikatelský klub	navázání spolupráce, podpora projektů	průběžně
Ruce Křinice	možnost výchovných pobytů dětí, prázdninová nabídka	průběžně

III.D Odhad finančních potřeb programu.

částky jsou uvedeny v tisících Kč	2003	2004	2005	2006
Kamerový systém – podíl města	194	200	250	300
Krajské granty – podíl města	93	90	100	100
ostatní projekty a aktivity		110	100	100
požadavek na rozpočet (odhad)		400	450	500

III.E Hlavní cíle programu.

krátkodobé	pomocí okamžitých konkrétních opatření a s co možná největším využitím finančních zdrojů mimo rozpočet města zmírnit velký nárůst kriminality a spáchaných přestupků v posledním období
střednědobé	vybudováním MKDS snížit kriminalitu a zvýšit pořádek v monitorovaných částech města, současně s tím lépe využít potenciál MP, zlepšit imidž strážníků, vytvořit z MP informační centrum pro občany města v oblasti bezpečnosti, zapojit aktivně do prevence kriminality co největší počet lidí i organizací
dlouhodobé	preventivními programy a kvalitní součinností všech relevantních složek příznivě ovlivnit vývoj kriminality, vytvářet ve městě bezpečné prostředí

Předložený program má sloužit jako základna trvalého, systematického a součinnostního konání města v oblasti prevence kriminality. Důraz je položen na hledání možností předcházení páchání kriminality a snahu prostřednictvím různých aktivit pozitivně ovlivňovat především mládež. Program bude živý, bude pravidelně doplňován o nové informace a každoročně naplňován konkrétními projekty, které se zaměří na řešení nejpálčivějších problémů podle vyhodnocení komise pro prevenci kriminality.

Nutnost neodkladného řešení současného stavu dokládá i zařazení Broumova do programu Partnerství MV ČR. To na jedné straně znamená, že samotná policie hodnotí situaci ve městě jako značně nedobrou. Na druhou stranu nabízí odbor prevence kriminality městu šanci aktivním přístupem získat odbornou i finanční pomoc.

V roce 2006 předpokládáme podrobné vyhodnocení účinnosti preventivních činností města v oblasti bezpečnosti. Základem hodnocení by kromě kriminologické analýzy Policie ČR měl být i opakovaný sociologický průzkum názorů občanů města.

Věřím, že se všichni společně shodneme na tom, že přístup města ve stylu „Kdo nic nedělá, nic nezkazí“ by byl tou vůbec nejhorší alternativou.

Zpracoval: Mgr. Jiří Ringel, manažer prevence kriminality